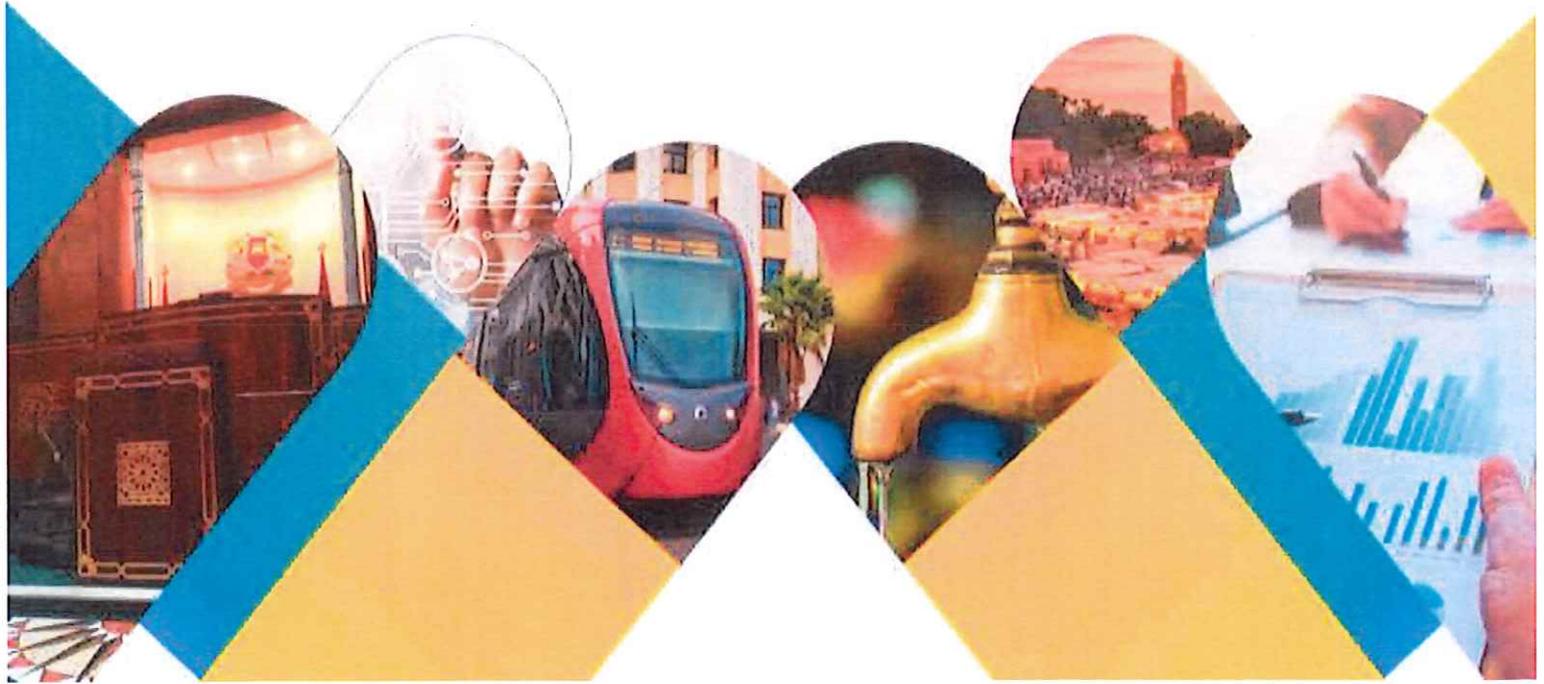


# ميزانية المواطن 2026



ميزانية المواطن: أداة لتعزيز الشفافية و المشاركة المواطنة

# المحتوى

3

تقديم

ما هي ميزانية المواطن؟

4

5

المبادئ العامة الموجهة للميزانية

النصوص المؤطرة لعملية إعداد الميزانية

6

7

هيكل الميزانية

المراحل الأساسية لإعداد واعتماد الميزانية

8

9

تفاصيل أهم مراحل مسلسل تحضير واعتماد ميزانية الجماعة

الفرضيات التي اعتمد عليها لإعداد ميزانية 2026

11

12

ميزانية الدار البيضاء في أرقام

مداخل ونفقات ميزانية سنة 2026

13

14

بيانات تفصيلية حول مداخل التسيير الخاصة بميزانية 2026

بعض الأرقام التفصيلية حول ميزانية التسيير برسم 2026

17

اولويات ميزانية 2026

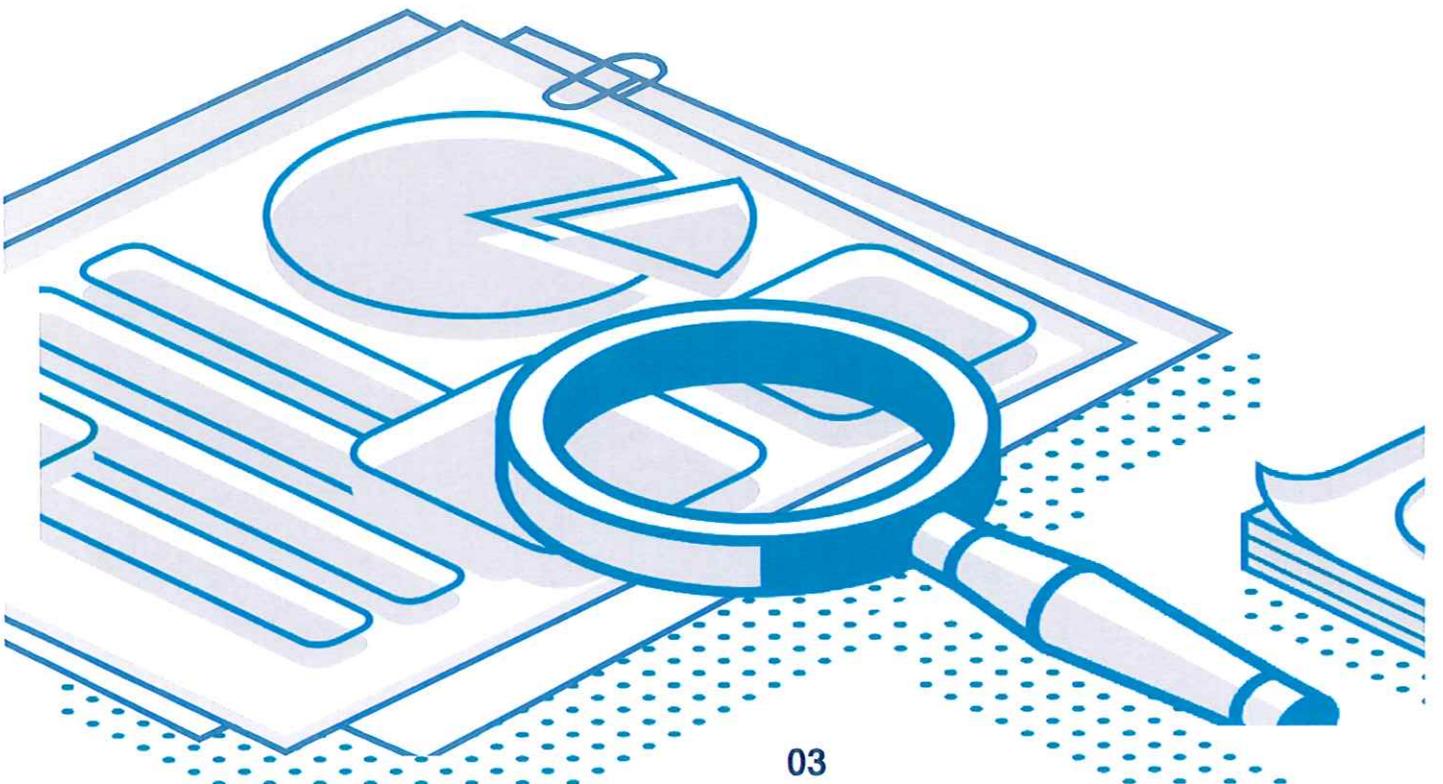
21

22

بعض الأرقام التفصيلية حول مصاريف ميزانية التجهيز برسم 2026



في إطار تعزيز آليات التواصل مع المواطنين، وتكريسًا للحق في الوصول إلى المعلومة ومبدأ الشفافية، وضعت جماعة الدار البيضاء: وثيقة تسمى «ميزانية المواطن» للسنة المالية 2026.





## ما هي ميزانية المواطن؟

نظر الكون ميزانية الجماعة مكتوبة بلغة تقنية صرفة، يصعب فهمها من قبل الجميع، فإن مجلس الجماعة ارتأى وضع وثيقة مبسطة وسهلة الفهم من قبل الجميع. الهدف من ميزانية المواطن هو تمكين المواطنين من استيعاب الطريقة التي يتم بها تحديد النفقات، خاصة تلك المرتبطة بتمويل الخدمات العمومية المحلية، وكذلك طريقة تحديد الموارد المتأتية من مصادر مختلفة.

هذه الوثيقة، تحتوي على مجموعة من المعطيات والأرقام تخص المداخيل التي تتوقع الجماعة أن تحصل عليها خلال سنة مالية كاملة، وكذا النفقات التي ستتحملها لتقديم الخدمات للمواطنين، مما يساعد على فهم، وبشكل أفضل الخيارات والعراقيل التي تواجهها الجماعة.

هذه الوثيقة هي التي تسمى "ميزانية المواطن".





# المبادئ العامة الموجهة للميزانية

- 1 مبدأ وحدة الميزانية:** يستوجب هذا المبدأ تقديم الميزانية في وثيقة واحدة.
- 2 مبدأ السنوية:** يقضي هذا المبدأ بوضع ميزانية لكل سنة مدنية (من 1 يناير إلى 31 دجنبر).
- 3 مبدأ الشمولية:** ويقصد به عدم إمكانية تخصيص مورد معين لنفقة معينة.
- 4 مبدأ توازن الميزانية:** بمعنى أن النفقات التي ستتحملها الجماعة لمدة 12 شهرا، يجب ألا تتجاوز مجموع المداخيل (الأموال) المتوقعة خلال نفس السنة بمعنى أن تكون النفقات مساوية للمداخيل.
- 5 مبدأ تخصيص النفقات:** يقضي هذا المبدأ أن تراخيص النفقات، مفصلة وبأن أية نفقة لها اعتمادات مخصصة في شكل أبواب فصول، برامج و مشاريع.
- 6 مبدأ عدم المقاصة:** لا يمكن رصد مداخيل خاصة لنفقات معينة داخل نفس أجزاء الميزانية

يخضع إعداد ميزانية الجماعة لمجموعة من المبادئ ، و هي بمثابة قواعد تطبق على جميع ميزانيات الجماعات

# النصوص المؤطرة لعملية إعداد الميزانية



## القوانين

- القانون التنظيمي رقم 14-113 المتعلق بالجماعات.
- القانون رقم 06-47 المتعلق بجبايات الجماعات المحلية.
- القانون رقم 07-39 لسن أحكام انتقالية المتعلقة ببعض الرسوم و الحقوق و المساهمات و الأتاوى المستحقة لفائدة الجماعات الترابية.

## المراسيم

- مرسوم رقم 2-16-307 بتاريخ 29 يونيو 2016 بتحديد البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات؛
- مرسوم رقم 2-16-316 بتاريخ 29 يونيو 2016 بتحديد قائمة الوثائق الواجب إرفاقها بميزانية الجماعة المعرضة على لجنة الميزانية و الشؤون المالية و البرمجة.
- مرسوم رقم 2-16-319 بتاريخ 29 يونيو 2016 المتعلق بكيفية تحضير القوائم المالية و المحاسبية المرفقة بميزانية الجماعة.
- مرسوم رقم 2-17-293 بتاريخ 2 يونيو 2017 بتحديد كيفية إدراج توازنات الميزانية و الميزانيات الملحقة و الحسابات الخصوصية في بيان مجمع.
- مرسوم رقم 2-17-290 بتاريخ 9 يونيو 2017 بتحديد طبيعة و كيفية إعداد و نشر المعلومات و المعطيات المضمنة في القوائم المحاسبية و المالية المنصوص عليها في المادة 275 من القانون التنظيمي 14-113 المتعلق بالجماعات.
- مرسوم رقم 2-17-253 بتاريخ 3 يونيو 2017 المتعلق بتحديد تبوب ميزانية الجماعة.

## القرارات

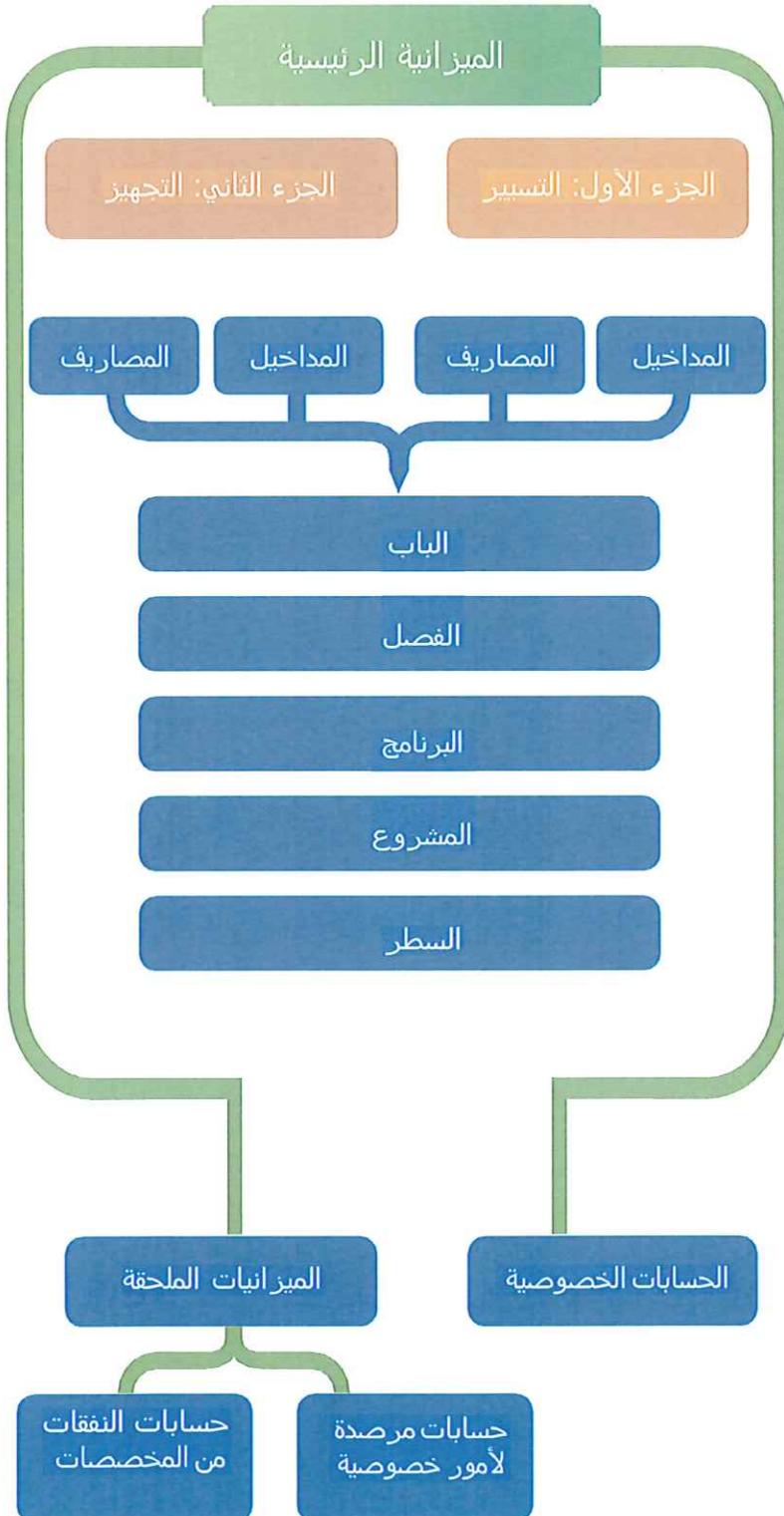
- قرار مشترك لوزير الداخلية و وزير الاقتصاد و المالية رقم 18-1365 الصادر في 13 شعبان 1439 (30 أبريل 2018) بتحديد تبوب ميزانية الجماعة.
- قرار لوزير الداخلية رقم 18-671 الصادر في 81 جمادى الثانية 1439 (7 مارس 2018).
- المتعلق بتحديد نموذج بيان البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات الخاصة بميزانية الجماعة

## الدورية الوزارية

- دورية السيد وزير الداخلية عدد 14282/2024 بتاريخ 07 أكتوبر 2024 حول إعداد و تنفيذ ميزانيات الجماعات الترابية برسم سنة 2025.



# هيكلية الميزانية



تشتمل ميزانية الجماعة على جزأين:

**الجزء الأول:** تدرج فيه عمليات التسيير سواء فيما يخص المدخلات أو النفقات.

يشمل هذا الجزء جميع العمليات المتعلقة بالتسيير والإدارة اليومية مثال: نفقات الموظفين، مرآب السيارات، الفائدة على القروض، صيانة المباني الإدارية، إلخ.

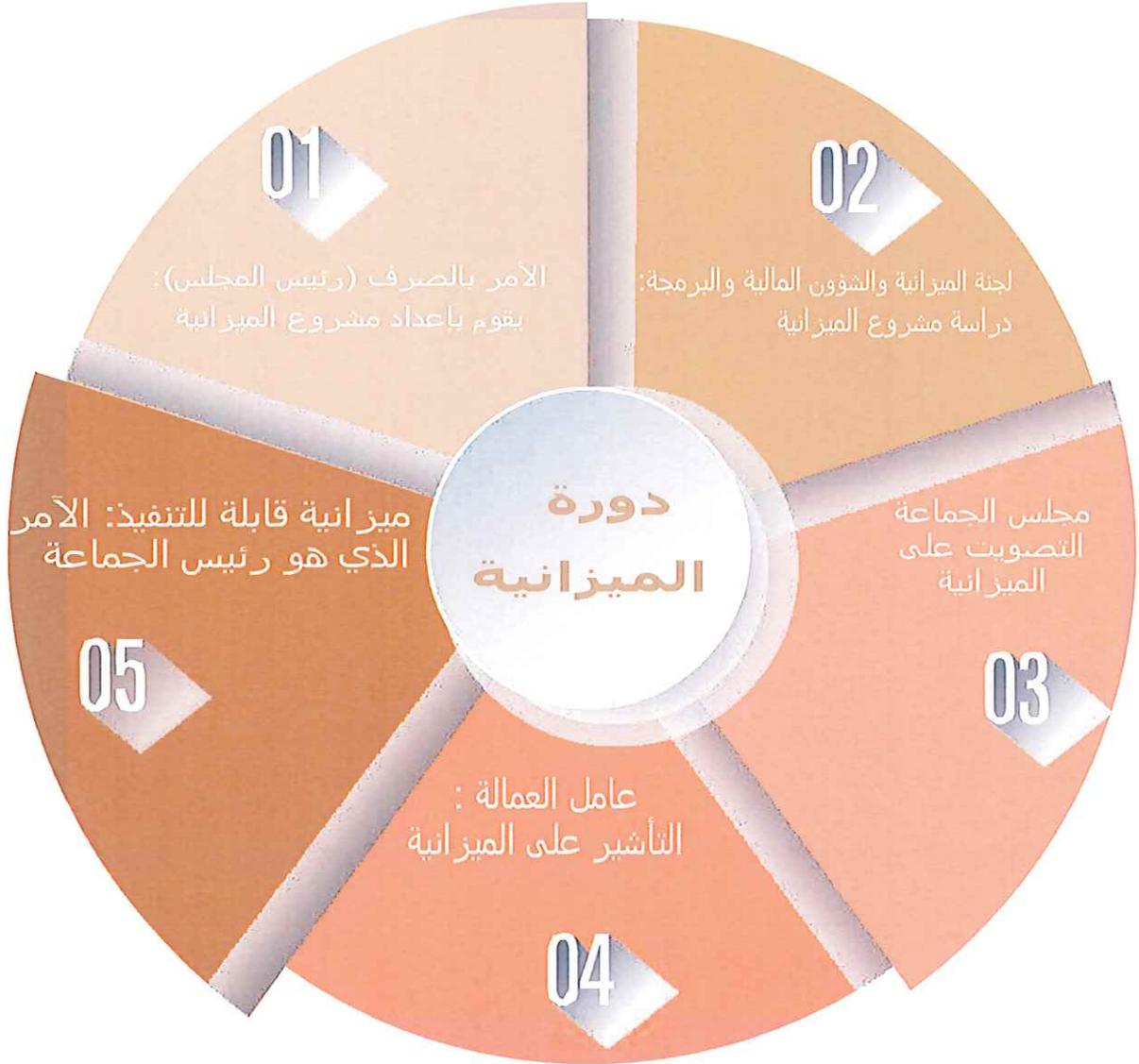
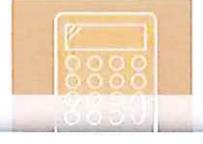
**الجزء الثاني:** يتعلق بعمليات التجهيز ويشمل جميع الموارد المرصدة للتجهيز والاستعمال الذي خصصت لأجله.

مثال: عمليات الاقتناءات، الربط بمياه الشرب وأشغال الإنارة العمومية، وسداد أصل القروض، إلخ.

تتكون موارد هذا الجزء بشكل خاص من فائض الجزء الأول (إذا ظهر فائض تقديري)، ومن إمدادات الدولة ويجب أن تكون الميزانية متوازنة في جزئها.

إذا ظهر فائض تقديري في الجزء الأول وجب رصده بالجزء الثاني.

# المراحل الأساسية لإعداد واعتماد الميزانية





# تفاصيل أهم مراحل مسلسل تحضير واعتماد ميزانية الجماعة

## 1 كيف يتم تحضير الميزانية؟

ينطلق تحضير الميزانية من برنامج عمل الجماعة، الذي يصف لمدة ست سنوات المشاريع والأعمال التنموية المزمع تنفيذها بتراب الجماعة.

يستخدم برنامج العمل والبرمجة الممتدة على ثلاث سنوات لوضع إطار الميزانية السنوية، الذي هو جدول يضع وجهاً لوجه موارد الجماعة والنفقات التي تخطط للقيام بها في العام التالي.

على أساس إطار الميزانية ودورية السيد وزير الداخلية، المتعلقة بإعداد الميزانية والتي يتم إرسالها سنوياً إلى جميع رؤساء الجماعات، يقوم الرئيس بإعداد مشروع الميزانية.

## 2 دراسة الميزانية

بعد الإنتهاء من تحضير مشروع الميزانية، يعرض المشروع مرفقاً بالوثائق الضرورية لدراسته على لجنة الميزانية والشؤون المالية و البرمجة داخل أجل عشرة (10) أيام على الأقل قبل تاريخ افتتاح دورة أكتوبر المتعلقة بالمناقشة والتصويت على مشروع الميزانية من قبل المجلس.

### 3

## عملية التصويت على الميزانية

يفتتح رئيس الجماعة الدورة العادية ثم يعطي الكلمة لرئيس لجنة المالية والميزانية والبرمجة، الذي يقدم عرضاً حول مشروع الميزانية، يعطي فيه خلفيات إعداد المشروع ويحدد المراحل التي قطعها تحضيره، ويفسر أسباب الزيادة أو النقصان بالمقارنة مع السنة السابقة سواء تعلق الأمر بالمداخيل أو النفقات، لأنه يكون قد شارك في إعداد الميزانية وتحضيرها منذ بدايتها إلى نهايتها. بإمكان مجلس الجماعة أن يناقش مشروع الميزانية ويقدم اقتراحات جديدة لينتقل بعد ذلك لمرحلة التصويت. تتم عملية التصويت على المداخيل قبل التصويت على النفقات. يتم التصويت على تقديرات المداخيل بشكل إجمالي، أما النفقات فيتم التصويت بشأنها عن كل فصل على حدى. بعد اعتماد الميزانية من قبل المجلس في أجل أقصاه 15 نونبر، يوجه الأمر بالصرف الميزانية المعتمدة، مرفقة بمحاضر مداوات المجلس إلى عامل العمالة أو الإقليم.

### 4

## التأشير على الميزانية

تعرض الميزانية على تأشيرة عامل العمالة أو الإقليم في تاريخ أقصاه 20 نونبر، حيث يتم مراقبة ما يلي:

- احترام أحكام القانون التنظيمي رقم 14-113 والقوانين والأنظمة الجاري بها العمل.
- توازن الميزانية على أساس صدقية تقديرات المداخيل و النفقات؛
- تسجيل النفقات الإلزامية.

وتصبح الميزانية قابلة للتنفيذ بعد التأشير عليها، حيث يتولى الأمر بالصرف اتخاذ القرارات المتعلقة بتنفيذها.

### 5

## إشهار الميزانية

في إطار تكريس الشفافية ومبادئ الحكامة، يجب على الرئيس إيداع الميزانية بمقر الجماعة خلال 15 يوما الموالية للتأشير عليها مع وضعها رهن إشارة العموم بأي وسيلة من وسائل الإشهار. كما يجب تبليغها فوراً إلى خازن الجماعة.



# الفرضيات التي اعتمد عليها لإعداد ميزانية 2026

توقعات الميزانية للسنة المالية 2026 كانت على الشكل التالي:

المؤشر	نسبة النمو المتوقعة
مداخيل التسيير	4%
مداخيل التجهيز	-2,5%
مصاريف التسيير	5%
مصاريف التجهيز	-2,5%
عجز الميزانية	
فائض الميزانية	1%

تعتمد الجماعة في إعداد ميزانيتها على مجموعة من الفرضيات تتعلق خصوصاً بـ:

الظرفية الاقتصادية التي تختلف من سنة إلى أخرى والتي يمكن أن تؤثر على الضرائب و الرسوم إما بالنقصان أو بالزيادة .

التوجيهات الواردة في الدورية الإطار، التي ترسلها وزارة الداخلية سنويًا إلى الجماعات بداية شهر شتنبر .

# ميزانية الدار البيضاء في أرقام



## الجزء الأول: التسيير

1-مداخيل التسيير

تقدر مداخيل الميزانية لسنة  
2026 5 255 000 000.00  
مقابل 5 047 922 800.00 سنة 2025

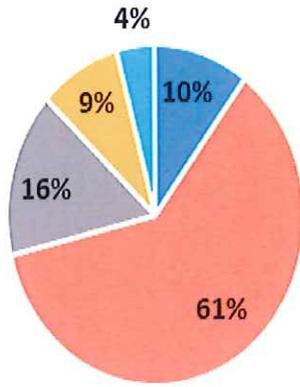


بيانات تفصيلية حول مداخل التشغيل  
الخاصة بميزانية 2026

## المقبولة عن سنة 2026 / نوع المداخيل

	الميزانية الرئيسية
	التسيير
540.000.000,00	<b>تحويلات الدولة</b>
540.000.000,00	حصة من منتج الضريبة على القيمة المضافة
3.205.000.000,00	الضرائب التي تدبرها الدولة لفائدة الجماعات الترابية
135.000.000,00	رسم السكن
1.470.000.000,00	الرسم على الخدمات الجماعية
1.600.000.000,00	الرسم المهني
828.750.000,00	<b>الضرائب والرسوم المحلية التي تدبرها الجماعة</b>
18.000.000,00	الضريبة على عمليات تجزئة الأراضي
330.000.000,00	الضريبة على الأراضي الحضرية الغير المبنية
105.000.000,00	الضريبة على عمليات البناء
35.000.000,00	الرسم المفروض على شغل الأملاك الجماعية العامة مؤقتا لأغراض تتعلق بالبناء
40.000.000,00	الرسم المفروض على الإقامة في المؤسسات السياحية
9.900.000,00	ضريبة الذبح
83.000.000,00	الضريبة على محل بيع المشروبات
205.000.000,00	الرسوم المفروضة على وكلاء البيع بالجملة للخضر و الفواكه ووكلاء أسواق السمك
2.850.000,00	الرسم على النقل العمومي للمسافرين
464.000.000,00	<b>مداخيل الأملاك</b>
37.000.000,00	منتوج كراء المحلات التجارية والمهني
340.000.000,00	الرسم المفروض على شغل الأملاك الجماعية العامة مؤقتة لأغراض تجارية او صناعية او مهنية
87.000.000,00	الرسم المفروض على شغل الأملاك الجماعية العامة مؤقتة بمنقولات لأغراض تجارية او صناعية او مهنية
217.250.000,00	<b>رسوم أخرى تدبرها الجماعة</b>
5.255.000.000,00	<b>المجموع</b>

## مداخل التسيير حسب النوع



- تحويلات الدولة
- الضرائب التي تدبرها الدولة لفائدة الجماعات الترابية
- الضرائب والرسوم المحلية التي تدبرها الجماعة
- مداخل الأملاك
- رسوم أخرى تدبرها الجماعة

# بعض الأرقام التفصيلية حول ميزانية التسيير برسم 2026



## 2- مصاريف التسيير

المقبولة عن سنة 2026	نوع المصاريف
	الميزانية الرئيسية
	التسيير
<b>1.342.370.000,00</b>	<b>الإدارة العامة</b>
12.560.000,00	أنشطة المجلس
1.062.570.000,00	الأنشطة المتعلقة بتسيير الموظفين
102.740.000,00	الأنشطة المتعلقة بوسائل التسيير الأخرى
165.000.000,00	فوائد القروض
<b>78.370.000,00</b>	<b>مجال الشؤون الاجتماعية</b>
34.000.000,00	المساعدة الاجتماعية
17.000.000,00	مساعدات للرياضة و الاستجمام
20.000.000,00	العلاجات الأساسية و المحافظة على الصحة
2.750.000,00	المحافظة على المراكز الاستشفائية والمستوصفات
400.000,00	مجال التكوين و تقوية القدرات
4.220.000,00	الثقافة و الفنون الجميلة
19.000.000,00	الأنشطة الرياضية
<b>490.780.000,00</b>	<b>مجال الشؤون التقنية</b>
260.780.000,00	التعمير، الإسكان و المحافظة على البيئة
170.000.000,00	الانارة العمومية (المستحقات)
60.000.000,00	نقط الماء (المستحقات)
<b>2.650.560.000,00</b>	<b>مجال الدعم</b>
86.500.000,00	سداد للخواص، المقاولات، تعويضات عن الضرر و صوائر المسطرة
2.564.060.000,00	مساهمات ودفعات
<b>692.920.000,00</b>	<b>مجال اندماج النتائج</b>
692.920.000,00	دفعات الفائض للجزء الثاني للميزانية
<b>5.255.000.000,00</b>	<b>المجموع</b>

# تعريف بعض المؤشرات المالية

المؤشر	التعريف	طريقة الإحتساب
معدل مصاريف التسيير لكل فرد أو ساكن	يتيح هذا المعدل معرفة العباء من حيث نفقات التسيير الذي يمثل كل فرد من سكان الجماعة.	مصاريف التسيير / عدد سكان الجماعة
معدل مداخيل التسيير لكل فرد أو ساكن	تقدر هذه النسبة مساهمة كل فرد من سكان الجماعة في متوج مداخيل التسيير .	مجموع مداخيل التسيير / عدد سكان الجماعة
الناتج الضريبي لكل فرد أو ساكن	تعكس هذه النسبة مقدار الضرائب المتحصل عليها من كل فرد من سكان الجماعة .	متوج الضرائب المحلية / عدد سكان الجماعة
معدل نفقات الإنارة العمومية لكل فرد أو ساكن	تعكس هذه النسبة مقدار نفقات التجهيز الخاصة بالإنارة العمومية بالنسبة لكل فرد من سكان الجماعة .	إجمالي الإنفاق على تجهيزات الإنارة العمومية / عدد سكان الجماعة
معدل نفقات النفايات المنزلية لكل فرد أو ساكن	تعكس هذه النسبة مقدار نفقات التجهيز الخاصة بجمع النفايات المنزلية بالنسبة لكل فرد من سكان الجماعة .	إجمالي الإنفاق على جمع النفايات المنزلية / عدد سكان الجماعة
معدل نفقات إصلاح وتعبيد الطرق لكل فرد أو ساكن	تعكس هذه النسبة مقدار نفقات التجهيز الخاصة بإصلاح وتعبيد الطرق بالنسبة لكل فرد من سكان الجماعة .	إجمالي الإنفاق على إصلاح وتعبيد الطرق / عدد سكان الجماعة
معدل الادخار الإجمالي		
هامش التمويل الذاتي	الهامش المتاح للجماعة لتمويل استثماراتها و هو الفائض الأقرب إلى النتيجة المحاسبية لتوقعات الميزانية (فائض أو العجز في التسيير).	فائض التسيير - سداد أصل القروض



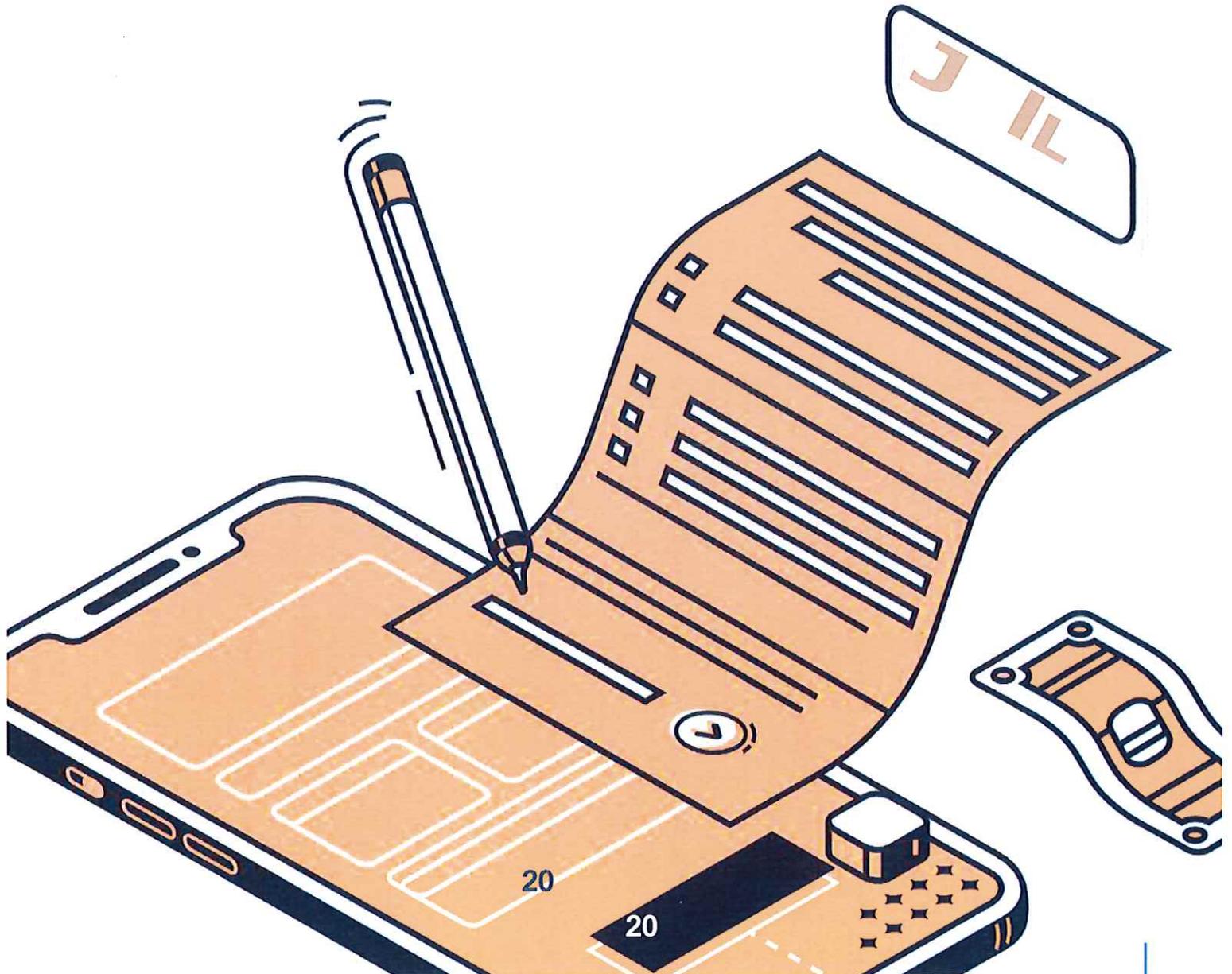
## مؤشرات مالية (2026)

المؤشر	الحاصل (درهم / فرد أو ساكن)
معدل مصاريف التسيير لكل فرد أو ساكن	1357
معدل مداخيل التسيير لكل فرد أو ساكن	1570
الناتج الضريبي لكل فرد أو ساكن	1196
معدل نفقات الإنارة العمومية لكل فرد أو ساكن	66
معدل نفقات جمع النفايات المنزلية لكل فرد أو ساكن	404
معدل نفقات إصلاح وتعبيد الطرق لكل فرد أو ساكن	62
هامش التمويل الذاتي	381 مليون درهم

# الجزء الثاني: التجهيز

1-مداخيل التجهيز

بيان الأبواب	المداخيل المقترحة عن سنة 2026	المداخيل المقبولة عن سنة 2026
مجال الشؤون الاجتماعية	2 000.00	2 000.00
مجال الشؤون التقنية	3 000.00	3 000.00
مجال الشؤون الاقتصادية	90 003 000.00	90 003 000.00
مجال الدعم	692 933 000.00	692 933 000.00
المجموع	782 941 000.00	782 941 000.00



# ماهي أولويات\*ميزانية 2026 ؟



## 2- مصاريف التجهيز

### الأهداف والنتائج المتوخاة

#### الهدف الخاص 2:

العمل على تحقيق  
التنمية الاقتصادية .

النتيجة 1:

المساهمة في الاقتصاد  
الإجتماعي .



#### الهدف الخاص 2:

العمل على تحسين  
نوعية الخدمات  
الاجتماعية والثقافية  
والرياضية والبيئية .

النتيجة 1:

المساهمة في تنمية المجال  
الرياضي بالجماعة

النتيجة 2:

المساهمة في تطوير  
الخدمات الصحية و تقربها  
من الساكنة .

النتيجة 3:

المساهمة في حسن تدبير النفايات .



#### الهدف الخاص 1:

العمل على الرفع  
من جودة البنية  
التحتية والتجهيزات  
الاساسية .

النتيجة 1:

تجويد الطرقات الحالية

النتيجة 2:

الاعتناء بالبنيات  
التحتية

النتيجة 3:

خلق مساحات  
خضراء و  
الاعتناء بها



\*هذه الأولويات مستمدة من برنامج عمل الجماعة

# بعض الأرقام التفصيلية حول مصاريف ميزانية التجهيز برسم 2026



الإعتمادات المتاحة	المشاريع
	فك العزلة
	• إنجاز دراسة لتعبيد الطرق
200 000 000.00	• بناء طرق جماعية
	الشبكة الكهربائية
	• إصلاح شبكة الإنارة العمومية
	• إقتناء شاحنة خاصة بإصلاح شبكة الإنارة العمومية
	تهيئة الموارد المالية وتحسين نوعية الربط بالشبكة المائية
	• إنجاز ثقب استغلالية للماء الصالح للشرب
	• إقتناء مضخات جلب للماء الصالح للشرب
	• بناء خزانات للماء الصالح للشرب
	• إقتناء أنابيب شبكة توزيع الماء الصالح للشرب
	• إقتناء شاحنة محملة بصهرج الماء الصالح للشرب
	• إقتناء محولات كهربائية لجلب الماء الصالح للشرب
	• إقتناء تجهيزات الطاقة الشمسية لجلب الماء الصالح للشرب
	الخدمات الاجتماعية والثقافية والبيئية
	• إقتناء حافلات النقل المدرسي
	• إقتناء تجهيزات روض الأطفال
	• بناء مركبات سوسيوثقافية
	• بناء وترميم أسوار المقابر
60 000 000.00	• عمليات التشجير وتهيئة المساحات الخضراء
	تطوير وتقريب الخدمات الصحية من الساكنة
	• إقتناء سيارة لنقل المرضى
	• بناء و إقتناء تجهيزات المستوصفات
	تدبير النفايات
50 000 000.00	• تهيئ مطرح انفايات مديونة
	• إقتناء شاحنة لجمع النفايات
	• إقتناء حاويات لجمع النفايات
	تنمية المجال الرياضي بالجماعة
40 000 000.00	• إقتناء وعاء عقاري لإنشاء ملاعب القرب
5 000 000.00	• إقتناء لوازم و بدل رياضية
5 000 000.00	• تنظيم دوريات كرة القدم ومسابقات العدو الريفي
	• بناء المسابح
	الاقتصاد الإجتماعي
	•
	•
	•

## البيان المجمع:

البيان المجمع			
المصاريف	المدخلات		بيان
			الميزانية
			الجزء الأول
		5 255 000 000,00	مجموع الموارد
		3 840 974 800,00	الضرائب والرسوم المحلية
		540 000 000,00	حصيلة الضرائب والرسوم المخصصة من طرف الدولة
		296 148 100,00	مدخول الخدمات
		528 581 800,00	مدخول الأملاك
		100 000,00	إمدادات ومساعدات ومساهمات
		49 129 300,00	مدخلات متنوعة وطائرة
		66 000,00	بعض المدخلات الضريبية
5 255 000 000,00			مجموع النفقات
12 260 000,00			نفقات المنتخبين
1 062 570 000,00			نفقات الموظفين
165 000 000,00			نفقات تسديد الديون
2 188 400 000,00			النفقات المتعلقة بالالتزامات المالية الناتجة عن الاتفاقيات والعقود المبرمة
78 000 000,00			نفقات تنفيذ الأحكام
44 500 000,00			الإعانات والمساعدات المقدمة للجمعيات
1 704 270 000,00			نفقات مختلفة
			الجزء الثاني
		782 941 000,00	مجموع الموارد
		692 920 000,00	قوائم المالية
			حصيلة الضرائب والرسوم المخصصة من طرف الدولة
			مدخلات ضريبية أخرى
		5 000,00	مدخلات مقابل خدمات
		90 016 000,00	حصيلة الاقتراضات
			مدخلات مختلفة
782 941 000,00			مجموع النفقات
0,00			نفقات الأشغال
312 000 000,00			استهلاك رأسمال الدين المقترض
213 341 000,00			الإمدادات الممنوحة
0,00			حصص المساهمات
257 600 000,00			نفقات مختلفة
6 037 941 000,00	6 037 941 000,00		مجموع الميزانية
			الحسابات الخصوصية
2 505 000,00	2 505 000,00		حسابات مرصودة لأموال خصوصية
2 505 000,00	2 505 000,00		حساب.....
2 505 000,00	2 505 000,00		حساب.....
610 761 000,00	610 761 000,00		حسابات النفقات من المخصصات
610 761 000,00	610 761 000,00		حساب.....
610 761 000,00	610 761 000,00		حساب.....
613 266 000,00	613 266 000,00		مجموع الحسابات الخصوصية
0,00	0,00		مجموع الميزانية الملحقة
6 651 207 000,00	6 651 207 000,00		المجموع العام